

ACUERDO No. CCSE/006/2025

Por medio del cual, el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato, emite la Recomendación No Vinculante *para la mejora de la utilización del Padrón Único de Contratistas de obra pública del Estado de Guanajuato.*

CONSIDERANDO

Por decreto publicado en fecha 6 seis de septiembre del 2016 dos mil dieciséis, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, se adiciona un capítulo al artículo 132 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, surgiendo así el Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato.

Que mediante el Decreto Gubernativo número 187, publicado en el Periódico Oficial del Estado de Guanajuato número 78 en fecha 16 de mayo de 2018 se expidió la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato.

El artículo 7 de la *Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato* establece que el Sistema Estatal se conforma por los integrantes del Comité Coordinador, el Comité de Participación Ciudadana, el Comité Rector del Sistema Estatal de Fiscalización, y los municipios que concurrirán a través de sus contralores municipales de conformidad con la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato.

La Ley en cita, en sus artículos 3, fracción III y 8 señala que el Comité Coordinador es la instancia a la que hace referencia el artículo 132 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, el cual es responsable de establecer mecanismos de coordinación entre los integrantes del Sistema Estatal y tiene bajo su encargo el diseño, promoción y evaluación de políticas públicas de combate a la corrupción.

El artículo 11 de la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato menciona que el Comité Coordinador se encuentra conformado por dos representantes del Comité de Participación Ciudadana; el titular de la Auditoría Superior del Estado; el titular de la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción; el titular de la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas; un representante del Consejo del Poder Judicial; el Presidente del Instituto de Acceso a la Información Pública para el Estado de Guanajuato; el Presidente

del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato; y un representante de los órganos internos de control de cada región.

Por otra parte, los artículos 3, fracción VII, 26 y 27 de la *Ley referida* disponen la creación de un organismo descentralizado, no sectorizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con autonomía técnica y de gestión, denominado *Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción*. Organismo que tiene por objeto fungir como órgano de apoyo técnico del Comité Coordinador del Sistema Estatal.

El artículo 35 de la misma Ley establece que la Comisión Ejecutiva estará integrada por el Secretario Técnico de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción y el Comité de Participación Ciudadana, con excepción de quien funja en ese momento como Presidente de este. La Comisión Ejecutiva tendrá a su cargo la generación de los insumos técnicos necesarios para que el Comité Coordinador realice sus funciones, por lo que elaborará, entre otras, las propuestas de las Recomendaciones No Vinculantes que serán dirigidas a las autoridades que se requieran para ser sometidas a la aprobación del Comité Coordinador.

De igual forma, el artículo 10 de la citada Ley que, señala las atribuciones del Comité Coordinador refiere específicamente en su fracción IX, la de emitir Recomendaciones Públicas No Vinculantes ante las autoridades respectivas y dar el seguimiento en términos de la Ley. En ese tenor, el artículo 63 de dicha legislación establece que las Recomendaciones No Vinculantes que emita el Comité Coordinador del Sistema Estatal a los Entes públicos, serán públicas y de carácter institucional y estarán enfocadas al fortalecimiento de los procesos, mecanismos, organización, normas, así como acciones u omisiones que deriven del informe anual que presente el Comité Coordinador.

En fecha 29 veintinueve de noviembre de 2021 dos mil veintiuno, mediante el Acuerdo No. CCSE/008/2021, el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato aprobó los *Lineamientos para la Elaboración, Seguimiento y Sistematización de las Recomendaciones No Vinculantes*, los cuales tienen por objeto establecer el procedimiento para la elaboración, sistematización y seguimiento de las Recomendaciones No Vinculantes que emita el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato, conforme a los artículos 10, fracción IX, 23 fracción XV, 62 y 63 de la *Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato*.

El proyecto de Recomendación No Vinculante materia del presente Acuerdo fue presentado por el Comité de Participación Ciudadana en la Comisión Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato y tiene su origen en el ámbito de las contrataciones públicas en las que se desarrolla una problemática de particular complejidad en la que inciden diversos factores que dificultan llevar a cabo el combate a la corrupción y a la impunidad, impidiendo su prevención y detección oportuna, así como la mitigación de riesgos; entre estos factores podemos señalar:

1. La limitación o la falta de elementos que permitan identificar y conocer integralmente a los contratistas personas físicas o morales que desarrollan obra pública municipios del Estado, así como los beneficiarios finales de las contrataciones.
2. La falta de documentación o información no permite identificar los beneficiarios finales de las contrataciones con las personas morales; tampoco identificar la existencia de grupos de interés común relacionados por vínculos familiares o económicos lo cual ocasiona falta de transparencia en las operaciones y posibilita la fragmentación de los contratos.
3. La falta de información en el expediente, la desactualización de la misma y la carencia de validación de la documentación o de la información legal impide conocer oportunamente la legitimidad y congruencia de elementos presentados.
4. Dado lo anterior, es difícil que se pueda cuantificar el número de contratos y el monto de los mismos que se estén celebrando con grupos empresariales relacionados o que involucren a los mismos beneficiarios finales. Esta falta de transparencia obstaculiza la identificación de actos de corrupción e impide la transparencia de las operaciones y permite una mayor discrecionalidad en la asignación de contratos.
5. Las actividades de supervisión y seguimiento se ven limitadas por la carencia de información sobre las operaciones de cada uno de los entes públicos y de las dependencias municipales y se carece de la información consolidada por cada uno de los contratistas.

En este contexto, la Recomendación busca consolidar instrumentos confiables, preventivos y transparentes en la gestión de las contrataciones públicas, reforzando la colaboración interinstitucional y garantizando que los procedimientos se apeguen a la legalidad, la eficiencia y la rendición de cuentas.

Con base en lo anterior, la Recomendación se dirige a los 46 municipios del Estado de

Guanajuato, a fin de que implementen acciones concretas que contribuyan a reforzar la aplicación de la normativa vigente. Entre dichas acciones se plantea la revisión de los contratos vigentes con el propósito de detectar posibles incumplimientos; la documentación de sanciones, suspensiones o cancelaciones aplicadas a contratistas; y la notificación inmediata a la instancia estatal responsable de administrar el Padrón Único de Contratistas sobre cualquier irregularidad que se advierta en dichos procesos.

Asimismo, se enfatiza la necesidad de fortalecer los mecanismos de colaboración y coordinación interinstitucional, especialmente entre la Secretaría de Obra Pública y los municipios del Estado de Guanajuato, a fin de garantizar la actualización y validación constante de la información, lo que permitirá mantener el Padrón Único de Contratistas vigente, confiable y completo, como una herramienta esencial para la transparencia, la integridad y la prevención de riesgos en las contrataciones públicas.

Por lo expuesto, y con fundamento en los artículos que han quedado descritos en la parte considerativa del presente instrumento, así como en los artículos 10, fracción IX, 11, 14, fracciones I, III, IV, IX; 15, 16 y 40, fracciones I y III, de la *Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato*; 5, 8, 9, 10, 27, 28, y 40 de los *Lineamientos para la organización y el funcionamiento del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato*; el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato, emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se emite la Recomendación No Vinculante *para la mejora de la utilización del Padrón Único de Contratistas de obra pública del Estado de Guanajuato*.

SEGUNDO. Se instruye al Secretario Técnico de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato, para que, en términos de la Ley haga del conocimiento a los destinatarios la presente Recomendación No Vinculante.

TERCERA. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

El presente Acuerdo fue aprobado en la Quinta Sesión Extraordinaria del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato, celebrada el día 30 de septiembre de 2025. Aprobado por votación unánime de los integrantes presentes.



SEA
GUANAJUATO

**Comité Coordinador del
Sistema Estatal Anticorrupción**



Mtro. Giovanni Appendini Andrade
Presidente del Comité Coordinador



Mtro. Alejandro Armando Ramírez Zamarripa
Integrante del Comité de Participación Ciudadana




Mtro. Juan Víctor Fonseca López
Auditor Superior del Estado de Guanajuato




Mtro. Marco Antonio Medina Torres
Fiscal Especializado en Combate a la Corrupción




Mtra. Arcelia María González González
Titular de la Secretaría de la Honestidad del Estado
de Guanajuato




Mtro. Alfonso Guadalupe Ruiz Chico
Consejero del Poder Judicial del Estado de
Guanajuato



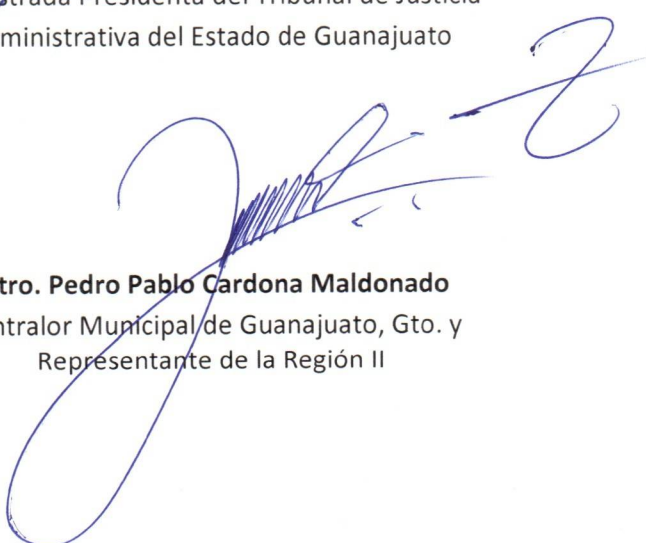
Mtra. Mariela del Carmen Huerta Guerrero
Comisionada Presidenta del Instituto de Acceso a la
Información Pública para el Estado de Guanajuato



Mtra. María Raquel Barajas Monjarás
Magistrada Presidenta del Tribunal de Justicia
Administrativa del Estado de Guanajuato



Mtra. Andrea Mejía Alvarado
Contralora Municipal de Victoria, Gto., y
Representante
de la Región I



Mtro. Pedro Pablo Cardona Maldonado
Contralor Municipal de Guanajuato, Gto. y
Representante de la Región II



SEA
GUANAJUATO

Comité Coordinador del
Sistema Estatal Anticorrupción

C.P. José Antonio Gutiérrez Serrano
Contralor Municipal de Salamanca, Gto., y
Representante
de la Región III

C.P. María Ilse Martínez Reséndiz
Contralora Municipal de Tarandacuao, Gto., y
Representante
de la Región IV

La presente hoja de firmas forma parte del Acuerdo No. CCSE/006/2025, aprobado en la Quinta Sesión Extraordinaria del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato, celebrada el 30 de septiembre de 2025.